

Al contestar cite este número

Radicado IDRD No. 20251010049291



Bogotá D.C. 21-02-2025

Honorables Concejales

ANDRÉS LEANDRO CASTELLANOS SERRANO
JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

Concejo de Bogotá D.C.

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Subsecretaria de Despacho

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

COMISION_TERCERA@CONCEJOBOGOTA.GOV.CO

Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 24-02-2025 07:51:09

2025ER4649 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: IDRD/DANIEL ANDRES GARCIA CAÑÓN

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: RTA PROP 246 - 2025

OBS: RECIBIDA POR CORREO EL 21-02-2025

ASUNTO: Respuesta a la proposición No. 246 cuyo tema es Protocolo de aprovechamiento económico PAE, ventajas y desventajas para el deporte del Distrito, radicado IDRD 20252100055672

Respetados Concejales,

Cordial saludo, en atención al cuestionario remitido en la proposición del asunto, nos permitimos brindar respuesta cada uno de sus interrogantes de competencia de esta entidad en los siguientes términos:

1. ***Sírvase explicar la metodología utilizada para formular los costos del protocolo de aprovechamiento económico PAE.***

Respuesta. La formulación de los costos del protocolo de aprovechamiento económico PAE, se desarrolla de acuerdo a un ejercicio que combina criterios referidos a la identificación de los espacios administrados por el IDRD y sus características, su localización, las actividades permitidas, la disponibilidad del espacio y la caracterización de los principales usuarios:

a. Identificación de los espacios administrados

● **Parques estructurantes y de proximidad:** agrupa la clasificación de los parques conforme con las definiciones orientadas en el Decreto Distrital 555 de 2021, por el cual se

adopta el Plan de Ordenamiento Territorial de la ciudad. Cada uno de los parques ofrece

● **Escenarios especiales** agrupa las grandes infraestructuras ubicadas en los parques estructurantes, las cuales son apropiadas para realizar grandes aglomeraciones de público en el desarrollo de actividades deportivas, culturales y/o recreativas. Para ello se identifican las características y condiciones de cada estructura y los elementos conexos susceptibles de préstamos.

b. Localización

El inventario de los parques administrados por el IDR orienta la información georreferenciada del sistema de espacio público para el encuentro, en este se esclarece los predios de los parques y sus entornos en Bogotá. Está asociado a aquellas áreas libres, abiertas para el disfrute y acceso de la población. Incluye los elementos adecuados y dotados para la recreación y el encuentro, las direcciones, el código de identificación de los predios en el sistema de información de la Defensoría del Espacio Público-RUPI.

c. Actividades permitidas

Las actividades permitidas en los parques estructurantes, de proximidad y los escenarios especiales son orientadas por el marco regulatorio del aprovechamiento económico de la ciudad, actualmente los artículos 8 y 12 del Decreto Distrital 315 de 2024 *“Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital, y se dictan otras disposiciones”*, enuncia y define las actividades permitidas.

d. Disponibilidad del espacio

La disponibilidad del espacio está asociada a las condiciones de temporalidad en cuanto a fechas y horarios para el acceso, uso, goce y disfrute de los espacios administrados, de forma organizada. Se define como espacios de tiempo diferenciados por el nivel de la demanda en el uso de espacios adecuados para el desarrollo de actividades deportivas, recreativas y culturales.

e. Solicitantes

Los solicitantes son las personas naturales y/o jurídicas interesadas en acceder a los espacios administrados.

2. Con base en que se establecieron las categorías de estratificación para clasificar los escenarios deportivos.

Respuesta. La clasificación de los escenarios deportivos se establece conforme a la categorización del inventario de parques según su ubicación, de acuerdo con los criterios establecidos por la planeación urbana, y que para su identificación se basa en el instrumento del sistema de información de la Defensoría del Espacio Público-SIGDEP. De igual manera, el mecanismo de consulta de la estratificación de los parques es el visor de

parques de la entidad, el cual está publicado en el enlace <https://visorparques.idrd.gov.co/>

3. Desde que vigencia no se realiza actualización de las tarifas del protocolo de aprovechamiento económico PAE, y que ha significado en términos económicos la suspensión de dichos cobros para la reinversión que se hace de estos recaudos para los escenarios deportivos.

Respuesta. La última actualización integral de tarifas se ejecutó el 23 de abril de 2023 con la expedición de la Resolución 379 que adoptó el Protocolo de Aprovechamiento Económico de los espacios administrados por el IDR, con actualización de valores económicos. Ahora bien, de acuerdo con observaciones de solicitantes, se ha expedido memorandos acogiendo lineamientos y sugerencias con el objetivo de ampliar las vigencias de permisos aprobados en vigencia del anterior manual de aprovechamiento económico (MAE).

Es pertinente indicar que los ingresos por aprovechamiento económico son parte integral de la financiación de los contratos de mantenimiento de parques y escenarios administrados, y la variación de los mismos puede generar afectaciones hacia la ejecución de las actividades incluidas en los mismos, las cuales deben ser priorizadas de acuerdo con los recursos disponibles.

4. En el entendido que la disminución de recursos para inversión deportiva para el año 2025 es sustancial, ¿cómo el PAE puede contribuir a la reinversión que se debe hacer para el mantenimiento, adecuación y sostenimiento de los diferentes escenarios deportivos destinados para el uso de los deportistas.

Respuesta. El protocolo de aprovechamiento económico es el documento en el cual se establecen los criterios, garantías, procedimientos, condiciones, valores de retribución y duración, entre otros aspectos, aplicables a las autorizaciones de aprovechamiento económico, según la particularidad de cada una de las actividades en los distintos elementos y componentes del espacio público. Esta herramienta es la guía por la cual se delinearán los criterios y tarifas de uso de espacios; cuyos recursos contribuyen a la financiación de los diferentes contratos de mantenimiento de los parques y escenarios administrados, siendo estos de indudable importancia para el sostenimiento de los mismos.

5. Explique ¿cuál ha sido el beneficio económico para la ciudad en materia deportiva en cuanto al cobro del PAE en los distintos escenarios?

Respuesta. El beneficio económico para la ciudad en materia deportiva en cuanto al cobro del PAE se manifiesta en la generación de líneas de sinergia y corresponsabilidad entre personas naturales y jurídicas aprovechadoras del espacio público y el Instituto Distrital de Recreación y Deporte; configurándose una estrategia de sostenibilidad económica orientada a la preservación y conservación del espacio público; generando además espacios para la estrategia de sostenibilidad social promoviendo estos escenarios para el encuentro, la cohesión y el tejido social de las comunidades; notando

además que el uso de espacios que reúnen las condiciones técnicas ayudan a la formación y profesionalización de las actividades efectuadas por los diferentes actores deportivos beneficiarios

6. *Sírvase adjuntar los contratos que se han adelantado para hacer uso de los recursos que se recaudan vía PAE y como se han reinvertido en el cuidado, mantenimiento y/o adecuación de los escenarios deportivos.*

Respuesta/ Los recursos que se recaudan vía PAE contribuyen a la financiación de los diferentes contratos de mantenimiento de parques y escenarios administrados por esta entidad. Adjunto a la presente se remite listado de contratos de mantenimiento con su respectivo enlace a SECOP, para consulta de los detalles de estos documentos.(Adjunto numeral 6)

7. *¿Cuántas prórrogas se han realizado al inicio y/o aplicación de las nuevas tarifas del PAE durante el plan de desarrollo “Bogotá camina segura”.*

Respuesta. Se han expedido dos comunicaciones con lineamientos para los permisos de uso temporal, en las cuales se incluyen condiciones para las prórrogas de los permisos autorizados desde el 2022 en vigencia del manual de aprovechamiento económico MAE y las autorizaciones expedidas en la vigencia 2024 en la vigencia del Protocolo de aprovechamiento económico PAE.

En las dos situaciones de prórrogas se han realizado acorde con lo dispuesto en las dos regulaciones en mención, se orientó la actualización de la *base de los valores contemplados en Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes (SMLMV)*.

8. *Sírvase enviar la relación de las diferentes solicitudes allegadas al IDR, que dan cumplimiento tanto al decreto ley 019 de 2012, artículo 35, como al memorando enviado en diciembre de 2024 N° 20246000549703 cuyo asunto era “lineamientos para tramitar prórrogas a los permisos vigentes a la fecha”.*

Respuesta. En atención a la solicitud, el área de administración de escenarios, en cada uno de los espacios administrados, ha efectuado la labor de consolidación de las solicitudes presentadas con el criterio solicitado. Es así que se adjunta archivo con la relación de las diferentes solicitudes allegadas en atención del memorando expedido en diciembre de 2024 N° 20246000549703, la cual se encuentra en alimentación de acuerdo con reportes adicionales de espacios y nuevas solicitudes (Anexo pregunta 8)

9. *Indique porque se da un aumento hasta de un 42% de cobro para los clubes deportivos.*

Página 4 de 9

Respuesta. En la vigencia 2022 se expidieron autorizaciones de uso temporal conforme con lo establecido en el Manual de Aprovechamiento Económico MAE, en el contexto de la reactivación económica y del sector del deporte por los efectos económicos y sociales que surgieron de la emergencia sanitaria por COVID 19.

Enmarcado en lo expuesto se expidieron un conjunto de memorandos relacionados con los lineamientos de aprovechamiento económico en el sentido de la no aplicación del incremento de los salarios mínimos mensuales vigentes, la declaración de escenarios en posicionamiento para conceder aportes institucionales, y otras consideraciones que congelaron el incremento de los valores, entre la vigencia 2023 y enero de 2024.

De acuerdo con lo indicado, los valores de retribución económica establecidos en el manual de aprovechamiento económico y en el protocolo de aprovechamiento económico, en su momento no fueron aplicados en las condiciones estipuladas, en virtud de los memorandos expedidos teniendo en cuenta la situación expuesta; sin embargo, en la vigencia 2024, una vez ejecutada la reactivación económica se procedió a dar cumplimiento a la normatividad vigente, aplicando el incremento conforme con el salario mínimo mensual vigente 2025, que corresponde a \$1.423.500.

10. Que beneficio tiene el PAE para los clubes deportivos y escuelas de formación que cuentan con aval y reconocimiento deportivo con el IDR, toda vez que el PAE tiene contemplado que los clubes o escuelas nuevas deberán cancelar tarifa plena.

Respuesta. El protocolo de aprovechamiento económico vigente y adoptado con la Resolución 379 de 2023, contempla en el numeral 2. Lineamientos orientadores para el cálculo de la retribución económica 2.1 Aportes institucionales

(...) 3. Setenta por ciento (70 %) para ligas deportivas del distrito, federaciones y clubes con reconocimiento vigente, que hagan parte del Sistema Nacional del Deporte cuando soliciten el uso de canchas o escenarios deportivos, en horario diurno, de lunes a viernes, salvo los festivos.

4. Cincuenta por ciento (50 %) para escuelas deportivas avaladas que no estén vinculadas a cajas de compensación y requieran el uso de canchas deportivas o escenarios recreativos, en horario diurno, de lunes a viernes, salvo los festivos.

5. Cuarenta por ciento (40 %) a otros sectores para el uso de canchas deportivas o espacios recreativos en horario diurno, entre semana, salvo los festivos.

(...) Se exceptúan del anterior aporte institucional referido en los numerales 3, 4 y 5 las actividades en coliseos y/o escenarios, los campos sintéticos, zonas húmedas, piscinas, multifuerzas y canchas de tenis. Lo anterior en razón a los altos costos de mantenimiento que representa tener al servicio estas áreas deportivas. (...)

7. Cincuenta por ciento (50 %) para las escuelas deportivas que acrediten que más del setenta por ciento (70 %) de sus usuarios son mujeres y niñas, ante el responsable de cada escenario, de manera mensual.

(...) 11. Los clubes deportivos que acrediten un número determinado de deportistas de talento y reserva, tecnificación, rendimiento y alto rendimiento entre sus afiliados con gratuidad, de los deportes priorizados, estratégicos y en desarrollo, según concepto técnico anual de la STRD, podrán contar hasta con un 70 % de aporte institucional en el valor por el uso de los escenarios deportivos administrados por el IDR. Para ello, los clubes solicitarán a los padres o acudientes de sus beneficiarios con gratuidad suscribir certificación que acredite tal situación y la STRD, deberá acreditar que el afiliado al club ostente la calidad de deportistas de talento y reserva, tecnificación, rendimiento o alto rendimiento (...)

De lo expuesto, es importante mencionar que el protocolo vigente y adoptado con la Resolución 379 de 2023, contempla para los clubes y escuelas disminución en los valores plenos, siempre que cumplan las condiciones.

11. Explique técnicamente de cuanto es el alza para las tarifas del protocolo de aprovechamiento económico PAE.

Respuesta. El protocolo de aprovechamiento económico vigente y adoptado con la Resolución 379 de 2023, contempla en el *CAPÍTULO III. Esquema de retribución 1. Retribución económica de los espacios públicos administrados: (...) La base de los valores contemplados en este protocolo se expresa en Salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes (SMLMV)*” De acuerdo con lo indicado el mecanismo de cálculo de aumento de los valores de retribución económica en cada vigencia es la revisión del aumento del salario mínimo legal vigente, siendo el porcentaje de alza para las tarifas del protocolo de aprovechamiento económico PAE, el mismo porcentaje de aumento del SMLMV.

12. Explique cómo se aplica el PAE para el uso temporal de torneos de las diferentes disciplinas deportivas.

Respuesta. Los torneos son actividades deportivas del uso temporal, por lo cual conviene esclarecer qué eventos son susceptibles de aprovechamiento económico cuando su desarrollo implica la generación de beneficios económicos directos e indirectos para un particular, o cuando el uso del espacio público imponga un límite temporal al acceso de otros usuarios; de esta forma, corresponde al organizador del torneo solicitar la autorización de uso temporal ante el IDR.

13. Confirme si aparte del cobro del PAE los solicitantes del uso temporal de escenarios deben adquirir pólizas.

Respuesta. Si; de conformidad con lo previsto en el artículo 41 del Decreto Distrital 315 de 2024 *"Por medio del cual se reglamentan los artículos 147 y 549 del Decreto Distrital 555 de 2021, en lo que tiene que ver con el aprovechamiento económico del espacio público y la explotación económica de la infraestructura pública en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"*. En todos los actos o contratos que se suscriban se incluirán las cláusulas en las que se precise que el o **los Aprovechadores mantendrán indemne**

a Bogotá D.C. y sus respectivas entidades, contra todo reclamo, demanda, acción legal, reparación, costos de indemnización o similares que puedan causarse o surgir por perjuicios, daños o lesiones a personas o propiedades de terceros, ocasionados por la realización de las actividades de qué trata el presente Decreto.” (Negrilla y subrayado fuera de texto).

En conclusión, lo que se busca es cumplir con la política de prevención del daño antijurídico que existe a nivel Distrital y dejar indemne al IDR de reclamaciones por el siniestro que llegare a presentarse.

14. El cobro del PAE se realiza para quien haga uso de los escenarios deportivos a cargo del IDR, en ese entendido ¿es igual el cobro para todas las disciplinas deportivas?

Respuesta. No; los valores de retribución económica no son iguales para todas las disciplinas, puesto que los valores varían por las condiciones de la infraestructura de los escenarios, la localización, los horarios; Ahora bien, de acuerdo con las condiciones del solicitante puede recibir beneficios de aportes institucionales.

15. ¿Se diferencian las tarifas de cobro del PAE dependiendo el sector o la estratificación donde se encuentre ubicado el escenario deportivo?

Respuesta. Si. De acuerdo con la clasificación de los escenarios deportivos, que se establece conforme a la categorización del inventario de parques según su ubicación de acuerdo con los criterios establecidos por la planeación urbana para la estratificación; hay una categorización y diferenciación de tarifas dependiendo de la ubicación de los escenarios.

16. Demuestre como fue el recaudo en 2024 con respecto del cobro del PAE y su relación con las medidas temporales para el ahorro y uso eficiente del agua en los parques y escenarios.

Respuesta. Teniendo en cuenta que los valores de retribución económica no son iguales para todas las disciplinas, así como que el aprovechamiento económico varía por las condiciones de la infraestructura de los escenarios, la localización de los mismos, la dinámica de los horarios y demanda de uso de los espacios; y los beneficios que pueden ser aplicados a los usuarios de acuerdo con las condiciones del solicitante, no ha sido efectuado un estudio técnico de la relación de restricción de uso de escenarios por medidas temporales para ahorro de uso de agua vs. Recaudo por aprovechamiento económico; en consideración de las diferentes variables indicadas.

17. ¿Es equitativo el préstamo de escenarios deportivos para los diferentes clubes o

escuelas deportivas?

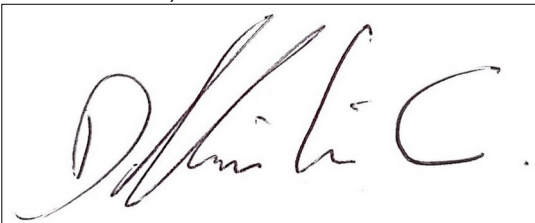
Respuesta. La dinámica de la ampliación de los términos de las vigencias de los permisos aprobados en el año 2022 ha generado dinámicas de uso temporal reiterado de los espacios por partes de clubes y escuelas en determinados horarios; fenómeno que puede generar afectaciones a la adecuada democratización del espacio; por lo cual que se ha valorado esta novedad para adoptar los correctivos una vez se adopte la actualización del protocolo de aprovechamiento económico que actualice lo estipulado en la Resolución 379 de 2023.

- 18. Se ha estimado cuantitativa y cualitativamente de cuanto serían las pérdidas con respecto de los ingresos que genera el PAE, si esta medida que está por adoptarse conlleva a la deserción de deportistas de las diferentes disciplinas deportivas, porque puede ser inminente el retiro de niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos que a diario practican deporte porque posiblemente si el incremento es sustancial puede producir este efecto. En ese entendido ¿existe algún plan o programa que pueda apalancar dichos ingresos y apoyar a deportistas de bajos recursos que no puedan pagar esta nueva alza?**

Respuesta. Se han evaluado alternativas para conceder disminuciones en los valores de retribución según las condiciones de los solicitantes, por la localización de los escenarios. Adicionalmente los clubes, las fundaciones y las escuelas que brindan servicios ubicados en parques de zonas de estratos 1 y 2, la población de adultos mayores y la población en condición discapacidad tienen aportes diferenciales.

De otra parte, los aportes recibidos en mesas de trabajo con partes interesadas, los aportes y propuestas allegadas al IDR, permite que, de forma integral se pueda evaluar y conceder disminuciones a los valores establecidos para las actividades deportivas con aprovechamiento económico en los espacios administrados.

Atentamente,



DANIEL ANDRES GARCIA CAÑON
Director General

Anexos: 1 Carpeta zip
Copia: N/A
Elaboró: Luis Heredia Maria Alexandra Gutierrez STP
Proyectó: Maria Alexandra Gutierrez STP
Revisó: Sandra Milena Arenas Pardo - Subdirección Técnica de Parques.
Angie Paola Pinilla Acuña- Contratista SG
Aprobó: Rodrigo Alberto Manrique Forero – Subdirector Técnico de Parques

